

Утверждено
Заведующей МБДОУ ДС №21
Н.Н. Габилевой



Положение
по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении
закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или
муниципальных нужд в Муниципальном бюджетном дошкольном
образовательном учреждении детский сад №21 муниципального образования
Темрюкский район

1. Общие положения.

- 1.1. Настоящее Положение подготовлено во исполнение подпункта "б" пункта 16 Национального плана противодействия коррупции на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 г. № 378 "О Национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы", и направлено на выявление и минимизацию коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ, закупки соответственно) в Муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении детский сад №21 муниципального образования Темрюкский район (далее – МБДОУ ДС №21), которое в соответствии с положениями статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ признается заказчиком (далее – заказчик).
- 1.2. 1.2. Основным инструментом выявления и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок является оценка коррупционных рисков. В этой связи Положение проведения оценки коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупочной деятельности МБДОУ ДС №21.
- 1.3. 1.3. Настоящее Положение направлено на выявление и минимизацию коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ

Положение

по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд в Муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении детский сад №21 муниципального образования Темрюкский район

1. Общие положения.

- 1.1. Настоящее Положение подготовлено во исполнение подпункта "б" пункта 16 Национального плана противодействия коррупции на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 г. № 378 "О Национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы", и направлено на выявление и минимизацию коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ, закупки соответственно) в Муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении детский сад №21 муниципального образования Темрюкский район (далее – МБДОУ ДС №21), которое в соответствии с положениями статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ признается заказчиком (далее – заказчики).
- 1.2. 1.2. Основным инструментом выявления и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок является оценка коррупционных рисков. В этой связи Положение проведения оценки коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупочной деятельности МБДОУ ДС №21.
- 1.3. 1.3. Настоящее Положение направлено на выявление и минимизацию коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ

"О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

1.4. Оценка коррупционных рисков позволяет провести анализ проводимых в МБДОУ ДС №21 в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ

1.5. Настоящее Положение скоординирует единый подход по:

- выявлению коррупционных рисков, возникающих на разных этапах закупочной деятельности;
- разработке реестра (карты) коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок (далее – реестр коррупционных рисков), и мер по их минимизации;
- формированию индикаторов коррупции при осуществлении закупок.

1.6. Применительно к Положению используются следующие понятия:

- **коррупционный риск** – возможность совершения служащим (работником) коррупционного правонарушения;
- **коррупционное правонарушение** – действие (бездействие) за совершение которого служащие (работники) в соответствии с законодательством Российской Федерации в области противодействия коррупции несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность;
- **оценка коррупционных рисков** – общий процесс идентификации, анализа и ранжирования коррупционных рисков (выявления коррупционных рисков), а также разработки мер по минимизации выявленных коррупционных рисков;
- **коррупционная схема** – способ (совокупность способов) совершения коррупционного правонарушения;
- **идентификация коррупционного риска** – процесс определения для отдельной процедуры потенциально возможных коррупционных схем при закупках в МБДОУ ДС №21;
- **анализ коррупционного риска** – процесс понимания природы коррупционного риска и возможностей для его реализации;

- **индикатор коррупции** – сведения, указывающие на возможность совершения коррупционного правонарушения, а также на реализацию коррупционной схемы;

- **ранжирование коррупционных рисков** – процесс определения значимости выявленных коррупционных рисков в МБДОУ ДС №21.

2. Оценка коррупционных рисков при осуществлении закупок.

Задачи и принципы

2.1. Оценка коррупционных рисков при осуществлении закупок (далее также – оценка коррупционных рисков) является основой для выстраивания системы профилактики коррупционных правонарушений в МБДОУ ДС №21 в указанной сфере и позволяет решить задачи по обеспечению: - системы управления коррупционными рисками, присущими закупочной деятельности; - соответствия реализуемых мер по профилактике коррупции реальным или возможным способам совершения коррупционных правонарушений, тем самым увеличивая действенность таких мер, повышая эффективность использования финансовых, кадровых, временных и иных ресурсов.

2.2. Оценка коррупционных рисков проводится с учетом следующих основных принципов:

- *законность*: оценка коррупционных рисков не должна противоречить нормативным правовым и иным актам Российской Федерации;

- *полнота*: коррупционные риски могут возникать на каждом этапе осуществления закупки, в этой связи соблюдение данного принципа позволит комплексно рассмотреть закупочный процесс и выявить соответствующие коррупционные риски;

- *рациональное распределение ресурсов*: оценка коррупционных рисков проводится с учетом фактических возможностей МБДОУ ДС №21, в том числе с учетом кадровой, финансовой, временной и иной обеспеченности;

- *взаимосвязь* результатов оценки коррупционных рисков с проводимыми мероприятиями по профилактике коррупционных правонарушений;

- *своевременность и регулярность*: оценка коррупционных рисков проводится на системной основе; результаты оценки коррупционных рисков должны быть актуальными и соответствовать существующим обстоятельствам как внутренним (например, МБДОУ ДС №21), так и внешним (например, учет изменения законодательства Российской Федерации о закупочной деятельности). В этой связи оценка коррупционных рисков проводится регулярно раз в три года и при существенном изменении применимых обстоятельств (изменение организационно-штатной структуры МБДОУ ДС №21; перераспределение полномочий между структурными

подразделениями органа МБДОУ ДС №21; выявление новых коррупционных рисков; выявление фактов совершения коррупционных правонарушений; изменение законодательства Российской Федерации о закупочной деятельности и других применимых нормативных правовых и иных актов и т.д.);

- *адекватность*: принимаемые в целях проведения оценки коррупционных рисков, в том числе минимизации выявленных рисков, меры не должны возлагать на служащих (работников) избыточную нагрузку, влекущую нарушение нормального осуществления ими своих служебных (трудовых) обязанностей;

- *презумпция добросовестности*: наличие коррупционных индикаторов на различных этапах осуществления закупки само по себе не свидетельствует о свершившемся или планируемом к совершению коррупционном правонарушении и требует комплексного анализа всех обстоятельств ситуации подразделением по профилактике коррупционных правонарушений;

- *исключение субъектности*: предметом оценки коррупционных рисков является процедура осуществления закупки, реализуемая в МБДОУ ДС №21, а не личностные качества участвующих в осуществлении закупки служащих (работников);

- *беспристрастность и профессионализм*: оценку коррупционных рисков необходимо поручать не только лицам, которые являются независимыми по отношению к закупочным процедурам, реализуемым в МБДОУ ДС №21, но и лицам, обладающим необходимыми познаниями в оцениваемой сфере. В этой связи к оценке могут быть привлечены не только служащие (работники) подразделения по профилактике коррупционных правонарушений, но и служащие (работники), непосредственно участвующие в осуществлении закупочных процедур, а также иные лица.

- *конкретность*: результаты оценки коррупционных рисков должны быть понятны и объективны, не допускать двусмысленных формулировок и иных возможностей неоднозначного толкования.

3. Оценки коррупционных рисков

3.1. Оценка коррупционных рисков заключается в выявлении условий и обстоятельств (действий, событий), возникающих при осуществлении

закупок, позволяющих злоупотреблять должными (служебными) обязанностями в целях получения служащими (работниками) или третьими лицами материальных и нематериальных выгод вопреки законным интересам общества и государства, органа (организации).

3.2. При проведении оценки коррупционных рисков устанавливается и определяется следующее:

- предмет коррупционного правонарушения (за какие возможные действия (бездействие) служащий (работник) может получить противоправную выгоду);
- используемые коррупционные схемы;
- индикаторы коррупции.

3.3. Процедура оценки коррупционных рисков и принятия мер по минимизации выявленных коррупционных рисков состоит из нескольких последовательных этапов:

- 1) Подготовительный этап;
- 2) Описание процедуры осуществления закупки в МБДОУ ДС № 21;
- 3) Идентификация коррупционных рисков;
- 4) Анализ коррупционных рисков;
- 5) Разработка мер по минимизации коррупционных рисков;

1) Подготовительный этап.

1.1) Заведующий МБДОУ ДС №21 принимается письменное решение (Положение) о проведении оценки коррупционных рисков, в котором отражается следующее:

- персональная ответственность за проведение оценки коррупционных рисков служащего (работника) подразделениям по профилактике коррупционных правонарушений;
- сроки проведения;
- права ответственного служащего (работника)
- формы контроля за проведением оценки;

Для целей оценки коррупционных рисков формируется «Комиссия по оценке коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд в МБДОУ ДС №21», в состав которой входят сотрудники всех структурных подразделений МБДОУ ДС №21.

1.2) . Внутренние и внешние источники информации.

Внутренние источники информации:

- штатное расписание МБДОУ ДС №21;
- положения о структурных подразделениях МДОУ ДС №21;
- должностные регламенты (инструкции), служебные (трудовые) обязанности служащих (работников), входящих в Комиссию по оценке коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд в МБДОУ ДС №21» и участвующих в осуществлении закупки;
- результаты внутреннего или внешнего анализа деятельности МБДОУ ДС №21, касающиеся закупочной деятельности;
- факты, свидетельствующие о нарушении в МБДОУ ДС №21 положений законодательства Российской Федерации о закупочной деятельности или иного применимого законодательства Российской Федерации;
- сведения о коррупционных правонарушениях, ранее совершенных служащими (работниками) при осуществлении закупок;
- материалы ранее проведенных проверок соблюдения служащими (работниками) ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;
- сведения бухгалтерского баланса (Реестр договоров);
- план закупок;

Внешние источники информации:

- результаты независимых исследований, посвященных коррупционным рискам при осуществлении закупок;

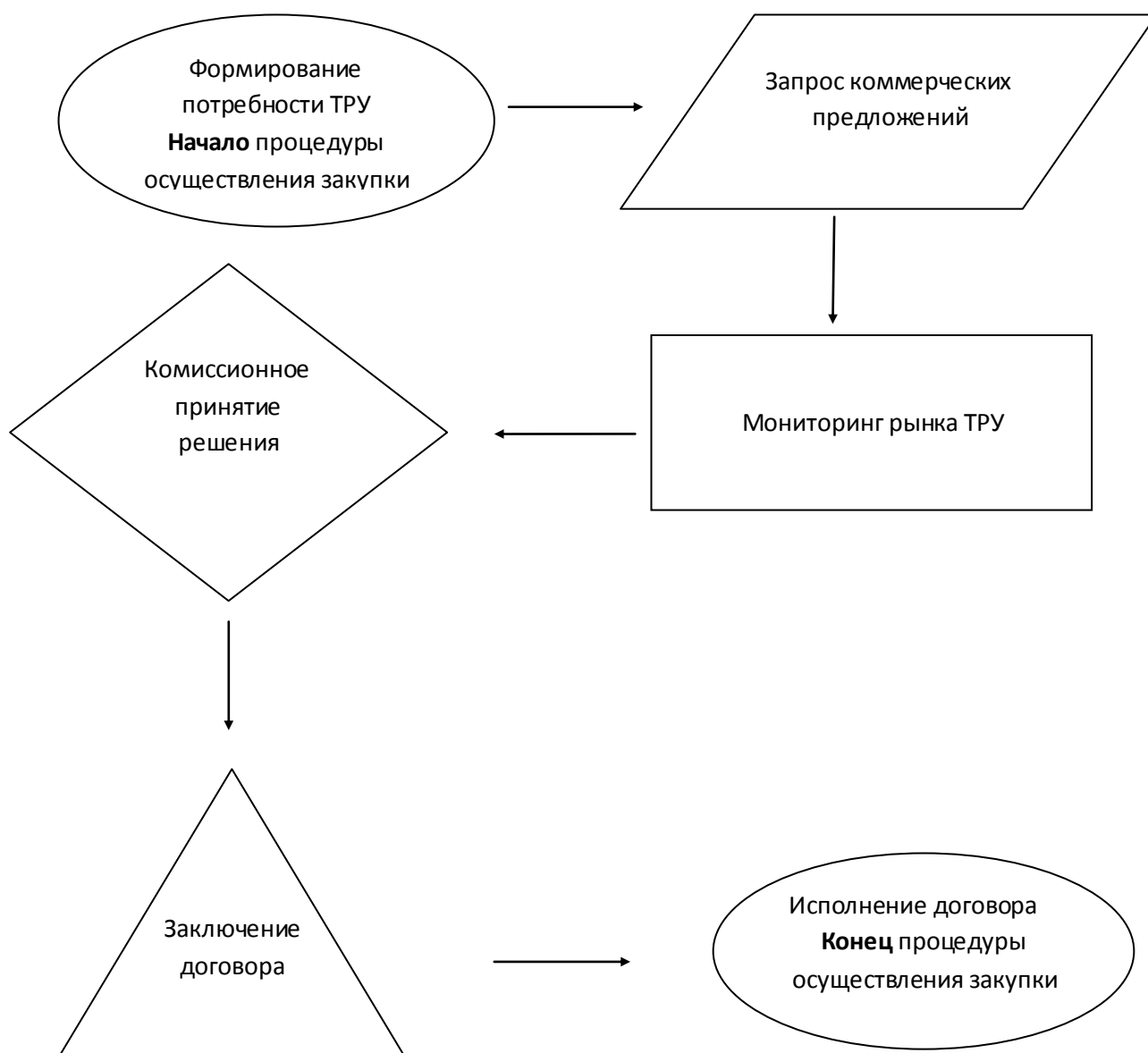
- нормативные правовые и иные акты Российской Федерации, в частности, о закупочной деятельности;
- обращения граждан и организаций, содержащие информацию о коррупционных правонарушениях при осуществлении закупок;
- сообщения, в том числе о коррупционных правонарушениях, в средствах массовой информации и в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";
- материалы, представленные ФАС России, Счетной палатой Российской Федерации, Федеральным казначейством, правоохранительными органами, иными государственными органами и органами местного самоуправления и их должностными лицами, включая акты прокурорского реагирования, и др.;
- материалы проведенных органами прокуратуры мероприятий по надзору за соблюдением законодательства Российской Федерации о закупочной деятельности или иного применимого законодательства Российской Федерации;
- обзоры типовых нарушений, совершаемых при осуществлении закупок;

2) Процедура осуществления закупки в МБДОУ ДС №21

- Формирование потребности товаров, работ и услуг (ТРУ): руководители структурных подразделений информируют контрактного управляющего о потребности ТРУ в устной форме.
- Запрос коммерческих предложений ТРУ: Контрактный управляющий запрашивает коммерческие предложения в организации (не менее пяти коммерческих предложений). Мониторинг рынка: контрактный управляющий созывает Комиссию по оценке коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд в МБДОУ ДС №21.
- Комиссионное принятие решения: Комиссия по оценке коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд в МБДОУ ДС №21 принимает решение путем прямого голосования, результаты которого фиксируются в Акте оценки

коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

- Заключение договора: контрактный управляющий заключает договор с комиссионно выбранной организацией.
- Исполнение договора: исполнение договора. Прием ТРУ приемочной комиссией.



3) Идентификация коррупционных рисков

Идентификацию коррупционных рисков проводится на основании распорядительного Акта (Приказа заведующего МБДОУ ДС №21).

Для целей выявления коррупционных рисков, возникающих при осуществлении закупок, в МБДОУ ДС №21 используется метод анкетирования, среди которых можно выделить следующие: - анкетирование; - экспертное обсуждение; - иные методы. Выбор конкретного метода рекомендуется обосновывать фактическими обстоятельствами, сложившимися в органе (организации). Метод анкетирования отличается опосредованным характером между анкетером (лицо проводящее исследование) и респондентом (анкетируемый). Опрос бывает очным и заочным, анонимным и персонифицированным, а вопросы, в зависимости от способа их формулирования, бывают прямыми и косвенными.

Если требуется получить откровенный ответ на вопросы относительно личной оценки событий или личностей, выразить критическое отношение к ним, вводят косвенный вопрос, маскирующий критическую составную информации. С этой целью используется какая-либо воображаемая ситуация, на которую респондент должен дать свой вариант ответа. Основные вопросы направлены на получение подробной информации от каждого респондента. Если необходимо получить сведения от части респондентов, используют вопросы-фильтры. Они представляют собой «анкету в анкете».

4). Анализ коррупционных рисков

4.1). По результатам идентификации коррупционных рисков проводится описание коррупционного правонарушения с точки зрения ее возможных участников и тех действий (бездействия), которые они могут предпринять для извлечения неправомерной выгоды.

Риски, анализируемые в МБДОУ ДС №21:

- отказ от проведения мониторинга цен на товары и услуги;
- предоставление заведомо ложных сведений о проведении мониторинга цен на товары и услуги;
- размещение заказов ответственным лицом на поставку товаров и оказание услуг из ограниченного числа поставщиков именно в той

организации, руководителем отдела продаж которой является его родственник.

5) Разработка мер по минимизации коррупционных рисков.

5.1). Разъяснение ответственным лицам, а именно контрактному управляющему и членам Комиссии по оценке коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд в МБДОУ ДС №21 мер ответственности за совершение коррупционных правонарушений.

5.2). Обсуждение на заседаниях Комиссии по оценке коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд в МБДОУ ДС №21 эффективности и достаточности мер ведомственного контроля за реализацией полномочий в сферах деятельности с повышенными рисками.

5.3). Назначение должностного лица